

SILK ROADS



# 不积跬步,无以至千里

## ——关于丝路世界遗产监测的思考

国际古迹遗址理事会西安国际保护中心  
(IICC-X)

冯健

黄山, 2016年9月

# 丝绸之路：长安-天山廊道路网成功列入世界遗产名录



●2014年6月22日，在卡塔尔多哈召开的联合国教科文组织第38届世界遗产委员会会议审议通过中国、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦跨国联合申报的丝绸之路项目列入《世界遗产名录》，成为中国第47项世界遗产，稳居世界第二位。

●丝绸之路是在世界范围内具有广泛影响力和号召力的超大型线性文化遗产。此次申报成功，表示其突出普遍价值（OUV）、真实性、完整性以及中国政府为保护这些珍贵遗产付出的艰苦努力，得到了世界遗产委员会和国际专业咨询机构的一致认可。

●丝绸之路跨国系列申遗项目由联合国教科文组织牵头启动，历时久，难度大，申报项目内容复杂，要求高，涉及面广



## 历程及回顾

### 准备阶段

- 1988年，联合国教科文组织启动了“对话之路：丝绸之路整体性研究”项目，开始考虑将丝绸之路整体或部分地申报世界遗产。
- 1990年至1995年教科文组织组织相关专家分别对丝绸之路的沙漠、草原和海上线路进行了考察。
- 1998年，国际古迹遗址理事会成立了文化线路科学委员会。
- 进入21世纪，联合国教科文组织又组织过两次丝绸之路沿线专业考察，形成较为专业的考察报告。
- 2003年3月，世界遗产委员会委托国际古迹遗址理事会（ICOMOS）修订《实施保护世界文化与自然遗产公约操作指南》，加入了有关文化线路的内容。
- 2005年11月，在哈萨克斯坦的阿拉木图召开的联合国教科文组织中亚地区研讨会上，一致通过了将丝绸之路中亚段作为线性遗产申报的计划。
- 2005年10月，ICOMOS第15届大会暨科学研讨会通过了有关《文

### 启动阶段

- 2006年8月，联合国教科文组织世界遗产中心召开丝绸之路跨国联合申报世界文化遗产国际协商会议，签署了《丝绸之路跨国申报世界遗产吐鲁番初步行动计划》，标志着跨国联合申报世界文化遗产工作正式启动。
- 2007年4月，在联合国教科文组织丝绸之路申遗地区研讨会上，中、哈、吉、塔、乌等5个国家通过了《丝绸之路概念文件》。
- 2007年10月，经过多次修改完善，中国与中亚五国的代表们共同签署《概念文件》，确认了丝绸之路的基本定义、范畴和框架，明确了申报策略和程序强调丝绸之路沙漠线路的中国和中亚段作为第一阶段申报范围。
- 2009年5月，在联合国教科文组织关于丝绸之路系列申遗的第五次区域研讨会会议上通过《丝绸之路突出普遍价值的声明草案》。
- 2009年11月，丝绸之路跨国申遗协调委员会第一次会议，确立IICC-X为跨国申遗协调委员会秘书处，标志丝路申遗进入新的阶段。

### 实施阶段

- 2012年7月“丝绸之路：起始段和天山廊道的路网”工作组进行第一次会议，三国形成协调合作机制
- 2012年9月，工作组进行第二次会议，就丝绸之路项目申遗文本的内容达成了一致意见
- 2012年11月，工作组第三次会议在北京召开。对申报文本的进行完善、补充，对跨国协调管理机制修改完善
- 2013年1月丝绸之路申遗文本递交，并被正式受理。
- 2013年10月世界文化遗产专家到现场评估遗产的保护和管理情况



# 丝绸之路项目成功的要素

学术上达到共识

跨国协调  
机制

- 联合国支持
- 国家支持

- ICOMOS支持
- IICC协助

## “丝绸之路：起始段和天山廊道的路网”跨国系列申报世界遗产和协调保护管理的协议签字仪式



Signature:

Li Xiaojie  
Vice-Minister of the Ministry of  
Culture and Director-general of State  
Administration of Cultural Heritage of  
the People's Republic of China  
February, 2014

Signature:



A. Buriybayev  
Vice Minister of the Ministry of  
Culture and Information  
of the Republic of Kazakhstan  
February, 2014

Signature:

Baktygul Belekova  
Vice Minister of the Ministry of  
Culture, Information and  
Tourism of the Kyrgyz Republic  
February, 2014

## 国际古迹遗址理事会 ( ICOMOS ) 的支持

- ICOMOS通过完善申遗的上游进程 ( Upstreaming Process), 建立丝绸之路大框架下廊道组合的模式, 使丝路申遗具有可实施性, 解决遗产范围跨度, 遗产点的类型划分等问题.
- ICOMOS委托伦敦大学学院 ( UCL ) Tim Williams 教授编写“丝绸之路专题研究”, 提出丝绸之路跨国申遗的新策略和框架, 将丝绸之路分为52条廊道 (Corridor), 每个廊道都有自身的普遍价值, 并能够在整个丝绸之路框架内作为一个重要而独具特色的系列申遗候选名单而展示其“突出普遍价值” ( Outstanding Universal Value)。

### The Silk Roads: Thematic Study

WORKING REPORT

This is a working report, which was originally presented at the Ashgabat Silk Roads coordination meeting in May 2011, and formed the basis of the Silk Roads transboundary serial nomination strategy. It was subsequently updated using feedback from State Parties. A fuller version of this report, with all the underpinning GIS data, will be published in 2014 (Williams forthcoming)



by

Tim Williams

Institute of Archaeology, UCL

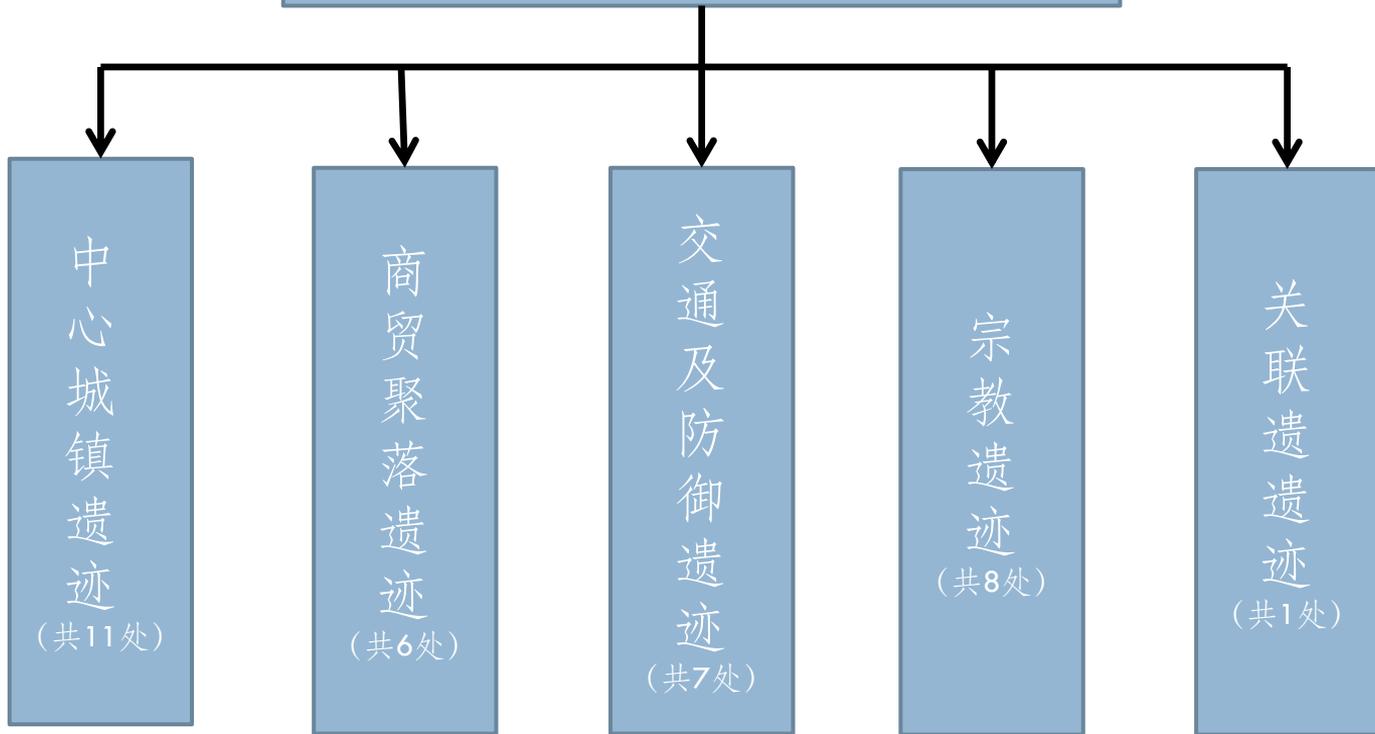
2013

## 遗产类型划分

- 丝绸之路：长安-天山廊道路网所涉及遗产类型在“丝绸之路专题研究”中被划分为：中心城镇(Central Town)、聚落(Settlement)、设施(Facilities)、产出遗迹 ( Outcomes)四大类，共33个遗产点。

类型	OWTRAD	Ball	丝绸之路数据库	预备清单数目	国家
类型 1 基础设施					
桥梁	1	11	3	2	IR TM
驿站小旅馆	684	18	16	8	KZ KY IR TK TM UZ
坝			1		
要塞			24	5	KY TJ TM
大巴扎			1	1	IR
灌溉系统			1	2	CH
驻地、前哨			3	1	CH
道路、小径	135		14	1	CH
水车			1		
类型 2 生产性					
类型 3 结果类					
信仰浮雕			4		
岩画			1		
修道院	592				
土堆墓			6		
墓地			3		
石窟群			18	4	KZ
陵墓			22	1	CH
宗教遗址群			65	15	CH, TM
洞穴		120		13	CH, KY, TM, UZ
聚落	2112	365		15	CH, IN, TJ, TM, UZ
城堡			7	1	KZ
城市			268	86	ALL
其它					
Köshk			1		
宫殿			5		
村落			1		
文化景观			8	2	KY

## 丝绸之路：长安-天上廊道的路网





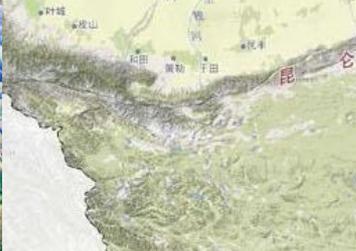
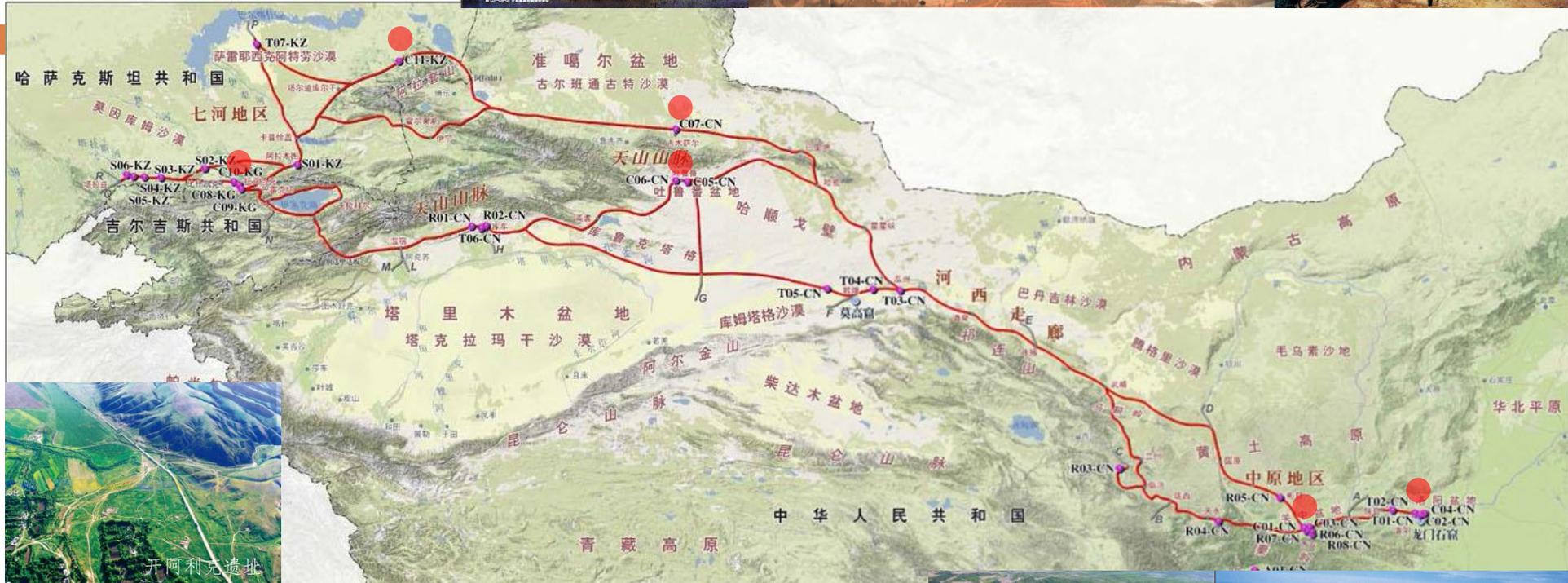
巴喇沙滚 (布拉纳遗址)

新城 (科拉斯纳  
亚·瑞希卡遗址)

北庭故城遗址

隋唐洛阳城定鼎门

汉魏洛阳城遗址



开阿利克遗址

唐长安城大明宫遗址

汉长安城未央宫遗址

交河故城

高昌故城



塔尔加尔遗址



阿克托贝遗址



奥尔内克遗址



奥尔内克遗址



阿克亚塔斯遗址



科斯托比遗址



卡拉摩尔根遗址



玉门关遗址



锁阳城遗址



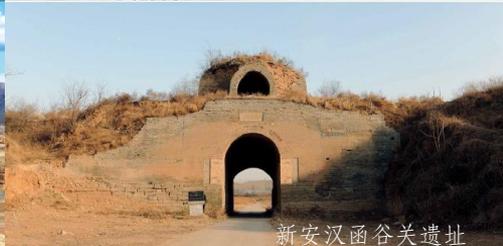
函古道石城段遗址



悬泉置遗址



克孜尔尕哈烽燧



新安汉函谷关遗址



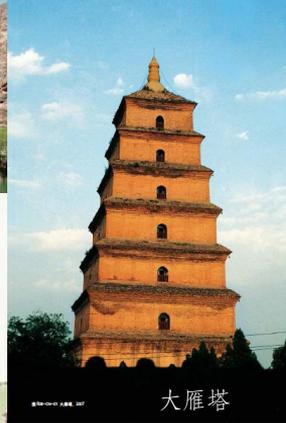
克孜尔石窟



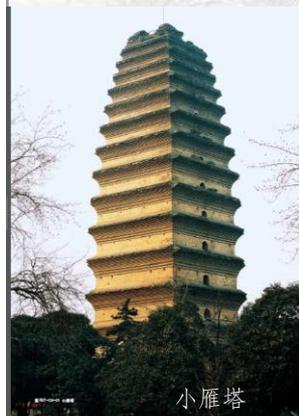
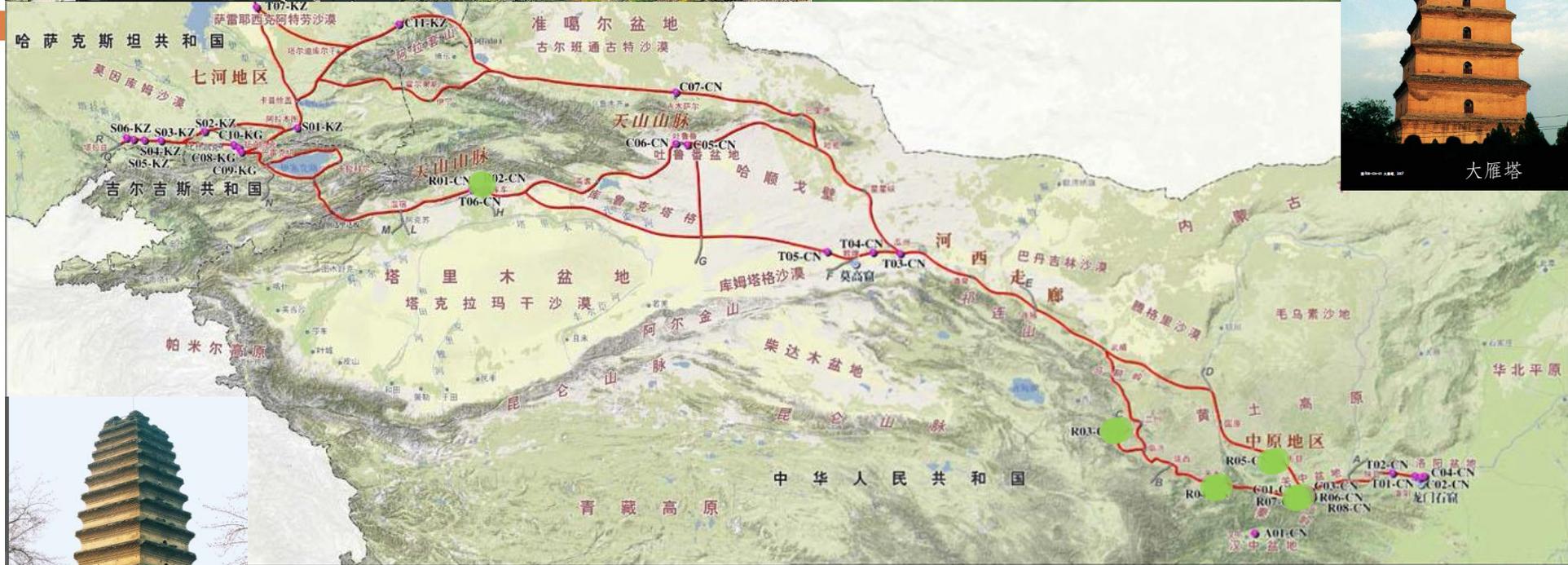
苏巴什佛寺遗址



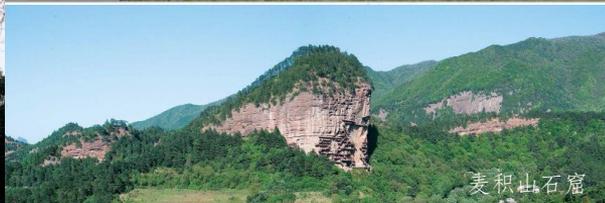
炳灵寺石窟



大雁塔



小雁塔



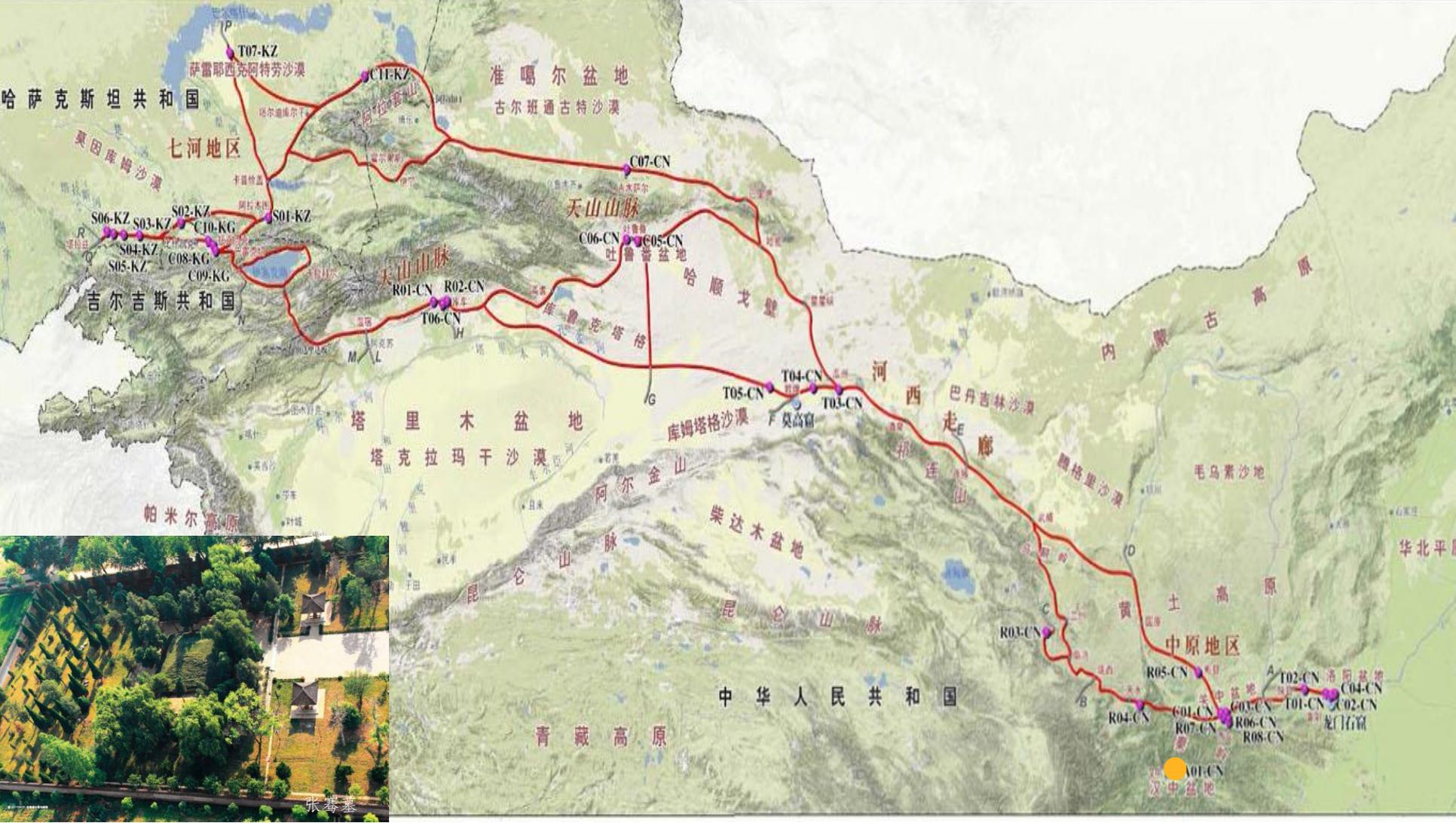
麦积山石窟



彬县大佛寺石窟



大教寺塔



哈萨克斯坦共和国

七河地区

准噶尔盆地  
古尔班通古特沙漠

天山南北

天山山脉

吉尔吉斯共和国

塔里木盆地

塔克拉玛干沙漠

阿尔金山

昆仑山脉

祁连山脉

中华人民共和国

青藏高原

河西走廊

中原地区

华北平原

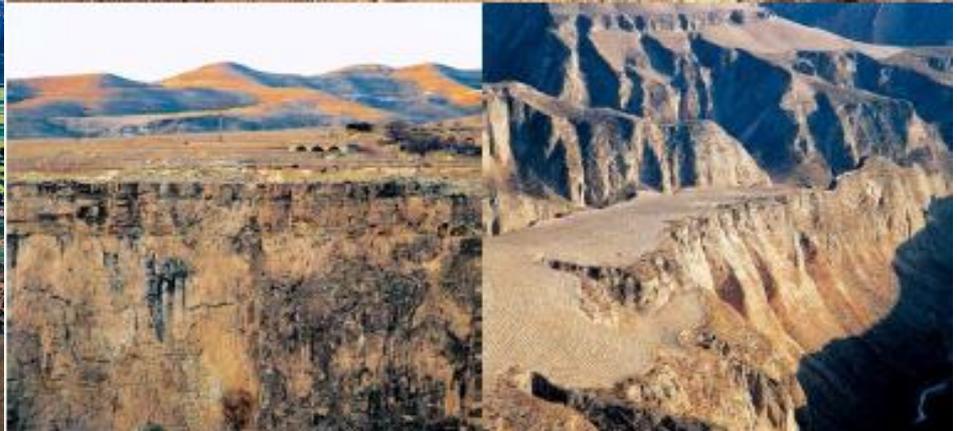


1 庄严肃穆的纳帕雪山

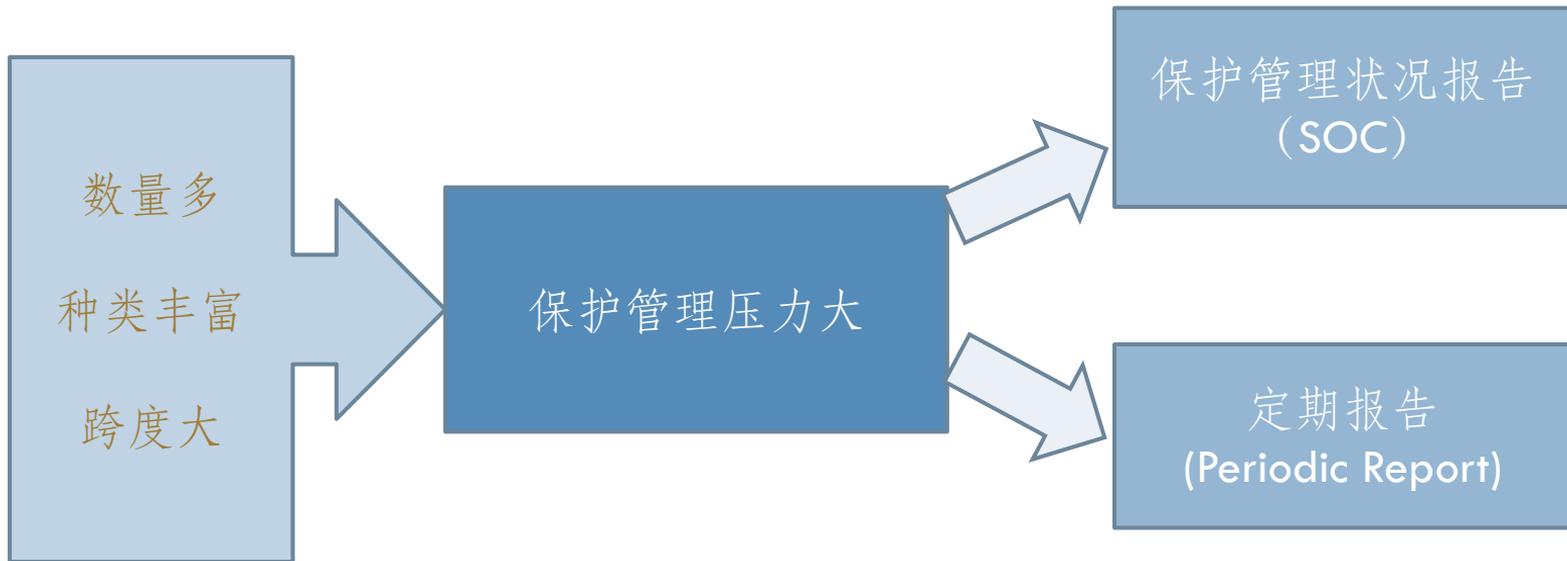








# 申遗成功后面临的压力



# 丝绸之路保护管理状况报告(SOC)



SACH SoC 2015-5/5

**Report on the State of Conservation**

**Silk Roads: the Routes Network of Chang'an-Tianshan Corridor, 2015**

**(China)**

STATE ADMINISTRATION OF CULTURAL HERITAGE, CHINA  
ICOMOS INTERNATIONAL CONSERVATION CENTRE-XIAN  
November 2015

受国家文物局的委托，IICC-X承担了丝绸之路中国段SOC的编写工作，就38届世界遗产大会上针对丝路提出的四个问题进行回复，并于2015年12月1日正式提交至世界遗产中心。



United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization  
Convention concerning the Protection of the World Cultural and Natural Heritage

**World Heritage** **40 COM**

WHC/16/40.COM/7B.Add  
Paris, 19 June 2016  
Original: English, French

UNITED NATIONS EDUCATIONAL, SCIENTIFIC AND CULTURAL ORGANIZATION  
CONVENTION CONCERNING THE PROTECTION OF THE WORLD CULTURAL AND NATURAL HERITAGE  
WORLD HERITAGE COMMITTEE  
Fortieth session  
Istanbul, Turkey  
19-20 July 2016

**Item 7B of the Provisional Agenda:** State of conservation of properties inscribed on the World Heritage List

**SUMMARY**

This document contains information on the state of conservation of properties inscribed on the World Heritage List. The World Heritage Committee is requested to review the reports on the state of conservation of properties contained in this document. The full reports of Reactive Monitoring missions requested by the World Heritage Committee are available at the following Web address in their original language: <http://whc.unesco.org/en/active/40/7b/add>

All previous state of conservation reports are available through the World Heritage State of Conservation Information System at the following Web address: <http://whc.unesco.org/en/soc>

**Decision required:** The World Heritage Committee may wish to adopt the draft Decision presented at the end of each state of conservation report.

3. **Welcomes** the detailed reports submitted by the three State Parties of China, Kazakhstan and Kyrgyzstan addressing the requests made by the Committee at the time of inscription of the property;
4. **Notes** the on-going and essential work on interpretation to allow a better understanding of how the 22 component sites in China relate to the overall Chang'an-Tianshan Corridor and to the wider Silk Roads network, and urges the relevant State Parties to complete their ongoing interpretation projects;
5. **Commends** the initiative of the State Party of China to use interpretive material to enhance heritage education efforts and encourage local communities to participate in the management and conservation work, and **urges** that ways should be found to promote this work in other components of the property;
6. **Also notes** that research on important smaller sites in Kyrgyzstan along the corridor is ongoing, and that minor boundary modification might be brought forward, in due course, by the State Party of Kyrgyzstan for one or more caravanserais and from the State Party of China for selected desert wells towers;
7. **Further notes** the detailed work undertaken on the remains of elaborate water management systems, and that a minor boundary modification might be brought forward by the State Party of Kazakhstan for the irrigation system that supported Karaharag; and
8. **Also commends** the initiative of the State Party of China to explore new technologies for daily monitoring work in 22 component sites in China to improve data collection, as well as its collaboration with the ICOMOS International Conservation Centre in Xian (IICC-Xian) on an ongoing programme to explore new methods;
9. **Supports** the proposed collaboration between the State Parties of Kazakhstan and Kyrgyzstan and the International Centre on Space Technologies for Heritage and Cultural Heritage (ICSTH, China) in relation to monitoring of remote sites;
10. **Requests** that no progress has been made yet to create management plans for the eight component sites in Kazakhstan, and **urges** the State Party to make progress with this work and submit the completed plans to the World Heritage Centre for review by the Advisory Bodies by 1 December 2017, and **urges** the State Party of Kyrgyzstan to update its management plans and confirm that this had been achieved, by 1 December 2017;
11. **Encourages its extreme cautions** that proposals for a major road directly across the Tagger component site in Kazakhstan were detailed and being implemented without any details being provided either to the Silk Roads Coordinating Committee or to the World Heritage Centre, and **urges** immediate suspension of such activities;
12. **Further urges** the State Party of Kazakhstan to immediately put in place a moratorium on the road project and explore other routes outside the boundaries of the Tagger site and its buffer zone, and to determine the impact that has already been completed;
13. **Also expresses its concern** that reconstruction work is ongoing at the Tagger site without any details having been submitted for review and scrutiny without adequate evidence to justify the work, and that residential development has been built in the buffer zone, which has a highly adverse impact on the setting of the Tagger Citadel;
14. **Urges furthermore** the State Party of Kazakhstan to halt reconstruction work and to provide full details of the project and the residential development in the buffer zone to

State of conservation of properties inscribed on the World Heritage List

WHC/16/40.COM/7B.Add p. 46

在40届世界遗产大会上，决议草案对中国保护管理与研究工作给予了高度的赞扬和肯定，并支持中国利用更充足的技术资源与哈吉两国合作

# 定期报告——世界遗产的监测工作

## 定期报告 (Periodic Reporting)

- 定期报告是对世界遗产的进行周期性的监测进行汇总。是境内拥有世界遗产的国家对遗产保护管理状况进行评估并向世界遗产委员会报告的程序。

Periodic Report - Second Cycle

Section II-Frontiers of the Roman Empire

### 3.15. Factors Summary Table

3.15.1 - Factors summary table		Impact	Origin
3.1	Buildings and Development		
3.1.1	Housing		
3.1.2	Commercial development		
3.1.3	Industrial areas		
3.1.4	Major visitor accommodation and associated infrastructures		
3.1.5	Recreative and validation facilities		
3.2	Transportation Infrastructure		
3.2.1	Ground transport infrastructure		
3.2.2	Air transport infrastructure		
3.2.3	Marine transport infrastructure		
3.2.4	Risks arising from use of transportation infrastructure		
3.3	Services Infrastructures		
3.3.1	Water infrastructures		
3.3.2	Renewable energy facilities		
3.3.5	Major linear utilities		
3.4	Biological resource unmodification		
3.4.3	Land conversion		
3.4.4	Livestock farming / grazing of domesticated animals		
3.4.5	Crop production		
3.4.10	Forestry / wood production		
3.5	Physical resource extraction		
3.5.1	Mining		
3.5.2	Quarrying		
3.5.4	Water (extraction)		
3.7	Local conditions affecting physical fabric		
3.7.6	Water (recreative uses)		
3.8	Socio-cultural uses of heritage		
3.8.3	Security relating to heritage		
3.8.5	Impact of tourism / visitor / recreation		
3.9	Other human activities		
3.9.1	Illegal activities		
3.10	Climate change and severe weather events		
3.10.1	Drought		
3.11	Sudden ecological or geological events		
3.11.5	Erosion and alluvial deposition		
3.13	Management and Institutional factors		
3.13.1	Low impact research / monitoring activities		
3.13.2	High impact research / monitoring activities		
3.13.3	Management activities		

Legend: Current Potential Negative Positive Inside Outside

# 监测是世界遗产管理的要求



“丝绸之路”作为新列入的世界遗产，各遗产点的保护与管理面临新的要求，而监测管理工作，是世界遗产保护的重要一环，是有效解决遗产保护面临的问题的必要手段。

# 世界遗产的OUV监测

## 真实性完整性的变化

- 外形和设计
- 材料和实体
- 用途和功能
- 传统技术与管理体制
- 方位与位置
- 语言和其他形制的非遗
- 精神与感觉

## 保护压力监测

- 开发压力监测
- 环境保护压力监测
- 自然灾害监测
- 旅游压力监测

## 管理保障体系监测

- 遗产管理体制保障监测
- 规划保障体监测
- 资金保障监测
- 技术保障监测
- 机构和人员保障监测
- 公众支持与参与监测
- 遗产缓冲区监测

## 预警和应急机制

# 丝绸之路的监测工作

- 国家文物局委托IICC-X承担丝绸之路中国段22处遗产点的监测状况调研和评估工作，根据丝绸之路世界遗产的线性文化遗产及跨国联合申遗的特性，IICC-X设计四个层次的表格用以评估丝路监测工作。



## 监测调查表格

丝绸之路规模大、遗产数量多、许多遗产都相对脆弱，而且遗产之间相距较远，对其监测是一件困难的任务，同时监测管理也是世界遗产保护的关键部分。

IICC-X根据定期报告的要求，建立起监测工作的调查表格。

### 评估项目

申请承诺执行情况

人员培训情况

基础信息完善程度

遗产总体格局变化

遗产使用功能变化

遗产要素形式材料变化

病害变化

环境因素负面影响的控制情况

新建项目建设控制情况

土地利用变化

游客负面影响

日常管理情况

安全事故

考古发掘及研究工作

保护展示与环境整治工程

保护管理规划执行情况

表一：丝绸之路总体评估项目表

## 表二：单点监测项目评估表

遗址本体稳定性监测						
类别	监测内容	监测因子	是否有监测	是否有应急预案		备注
地上遗址	遗存本体	体量				
		本体及载体变形				
		风蚀及风化				
		水蚀				
		雨蚀				
		本体保护工程	本体保护工程辐射面	实施内容	档案记录	工程实施效果

相关工作监测					
类别	监测内容	监测因子	是否有设置	设置内容	评估
展示	展示活动	博物馆或展厅设施			
		展示路线			
		参观引导系统			
		解说系统			
	宣传教育活动	宣传活动			
		教育活动			
考古研究工作	是否有考古工作计划	有			
	短期				
	长期				

环境监测						
类别	监测内容	监测因子	是否有监测	是否有应急预案	备注	
自然环境	生态环境监测	降水				
		风沙				
		盐水沟水量				
		植被覆盖率				
		昼夜温差变化				
	自然灾害监测	地震				
		大风				
		暴雨				
	洪水					
人文环境	土地利用监测	用地规模统计				
		用地指标调整				
	开发压力监测	周边开发建设项目				
		景观环境影响程度				

管理监测				
行政管理				备注
监测内容	监测因子	是否有监测	效果	
预警系统	预警系统策划方案			
	反应机制			
管理机制	管理机制结构			
	机构设置情况			
管理规则	规章档案			
	执行情况			
规划编制与执行	规划方案			
	报批程序			
	执行情况			
培训	培训方案			
	培训活动情况			
人员构成	人员构成			

## 游客管理

监测内容	监测因子	是否有监测		是否有应急预案		备注
游客量	年游客量统计					
	下一年游客量预测					
	集中季节、集中时段游客量统计					
容量控制	游客容量控制指标实施效果					
游客行为	游客可能对遗产点造成破坏的行为特征统计和分析					
服务设施	游客服务设施的满意程度和统计					

## 表三：单点遗址遗址的监测表格（以中心城镇类遗址为例）

遗址稳定性监测				
露天遗址	类型	影响因素	相关遗存载体	影响范围及控制措施
	宫门、墙垣	雨蚀、风化、水融、裂缝、叠压、坍塌、现在道路穿越、人为取土	汉长安城城墙为黄土版筑，共有城门12座，每面3座。	以前开挖取土现象严重，部分区段城墙已面目全非。绝大多数城墙遗迹处于农田中。
	建筑基址	民房占压、植物根系、雨蚀、风化、水融、裂缝、叠压、坍塌	汉长安城内主要宫殿有未央宫、长乐宫、桂宫、北宫、明光宫等，宫殿区约占全城面积的2/3。	目前已实施围栏措施、迁出、植被移栽、
	水系	占压、穿越	明渠渠道遗迹宽约11~13米，最宽15米，最窄8米，局部经考古勘探和发掘。	
	道路	现代道路、灌溉渠道、民房建筑、鱼池藕塘的开挖和修建，各条大街地下遗迹都遭到不同程度的破坏。	城内通往城门的主要大街共有8条，各宫殿区内还2有宫内道路，宽度不等。	
	墓葬		汉长安城暂无	
	其它	取土、水土流失、植被破坏、裂隙、冲沟、水蚀、	高祖庙、拜水台、楼阁台、东、西市、闾里区、武库	

# 汉长安城未央宫遗址的监测表格

本体	类型	已实施保护工程	保护工程后稳定性（结合现场调研及遗址点反馈）
保护工程	宫门、墙垣	在城墙的东北角、西北角、西南角、邓六路口城墙、未央宫前殿、天禄阁、石渠阁、未央宫未名夯台、厨城门等处实施了金属围栏隔离维护工程；对双凤阙遗址进行了物理加固工程；桂宫2号遗址、霸城门遗址在覆盖保护后实施了基址复原展示工程。但遗址保护范围和重点保护范围周围尚未设立保护界桩，已探明的许多重要遗迹也没有设立保护界桩。	
	建筑基址	对所有夯土台基采用隔离保护的方式和生物保护的方法进行保护。对未央宫前殿基址北部进行顶面排水处理，对天禄阁、石渠阁、未央宫内未名夯台、桂宫1号、建章宫前殿、双凤阙、神明台、太液池夯台等遗迹采用土坯或夯土砌补、裂隙灌浆、锚杆加固等方法进行加固保护。长乐宫4号、5号遗址实施了馆场保护展示工程。对经过考古发掘的地下遗迹进行覆盖保护，并视遗迹的具体情况，分别采用植被标识、非植被标识、基址复原和馆场保护的方式，对遗迹进行保护和展示。	
	水系	对沧池、明渠、南城壕西段等遗迹进行考古发掘后，按照原有的范围和形式进行复原保护，引入净水或经污水处理后的中水，恢复汉代的水体景观。	
	道路	对各汉代道路遗迹进行覆盖保护后，在其上按照汉代道路的形式进行复原保护，恢复汉长安城的道路系统，保护和展示汉长安城的整体格局。	
	墓葬	汉长安城暂无	
	其它		

相关工作计划监测

相关工作计划监测			
展示工程	已展示区域	展示方法	展示效果（附调查问卷资料）
	城墙、未央宫前殿基址、天禄阁基址、石渠阁基址、未央宫未名夯台、桂宫1号建筑基址，展示总面积233,090平方米。	实施露天原状展示	
	椒房殿、未央宫东宫门阙、未央宫宫内道路、长乐宫6号建筑基址、长乐宫宫内道路、西安门基址、直城门基址、环涂、直城门内大街等城内大街、西安门外大街，展示总面积944,740平方米。	在覆盖保护后，可按照考古发现的遗迹布局形制，仿照当时的建筑（构筑）材料，使用当时的技术手段，在遗迹之上进行基址复原展示。	
	沧池、明渠、南城壕西段、直城门两侧部分城墙段，展示总面积330,800平方米。	对池沼、渠道、城壕等水体遗迹，可在考古发掘后，依据考古资料，恢复汉代的水体景观进行原状复原展示。	
	武库7号建筑基址，展示总面积15000平方米。	遗址博物馆和遗迹保护展示厅内除对遗迹进行原状展示外，还可陈列展示本区域出土的各类遗物，并用复原模型对遗址进行展示。	
	未央宫中央官署和少府建筑基址、8、9、10、11、12、13、14号建筑基址、未央宫宫墙、宫门、武库建筑基址（除7号建筑基址）、桂宫3、4号建筑基址、城墙部分墙段、城壕部分区段、安门、覆盎门、清明门、宣平门、洛城门、厨城门、端门、雍门、章城门等城门基址，展示总面积223,940平方米。	标识展示	
考古工作计划	工作对象：1、宫墙、宫门、宫内道路、给排水设施等遗迹；2、宫殿、官署等建筑基址。有，至2020年的考古工作计划。		

环境监测

类型	影响因素	已有工作	实施效果
自然环境	降水、光照、温湿度、植被根系、裂隙、酸雨、防治工程	清除有害植被，采用浅根系、能防止水土流失、需水少的植物对夯土遗址进行植被保护。	
人为环境	居民生产生活、遗址区和缓冲区管理状况	遗址区内居民已全部迁出，缓冲区内严格限制外来人口进入遗址区，严格控制遗址区内人口的增长。遗址区内保留的村落，继续保留现有的村民委员会、村民小组等机构，实行自治管理。但必须根据遗址保护和遗址景观保护的要求，接受遗址保护特区行政管理机构的领导。	

管理方面监测

类型	因素	已有工作	实施效果
行政管理	明确管理职责	组织管理和技术人员深入学习《实施保护世界文化与自然遗产公约操作指南》等重要公约和宪章类文件，了解世界遗产的管理需求和理念；邀请国内外从事世界遗产申报和保护的专业咨询机构定期对员工进行培训。在加强遗产保护的同时，注重发挥其文化资源效益，做好利益相关者的协调工作。建立针对世界遗产保护、管理的职业教育和岗位业务培训制度；配置、补充管理人员负责遗址的现场管理工作，根据工作需要实施分片管理；针对世界遗产的监测需求，补充监测方面专业人员，学习仪器操作等系统知识；结合遗产区、缓冲区不同分区的管理需求，增设现场管理用房；为现场管理人员配备车辆、对讲机等专用设备，保障管理运行；沿遗产区和缓冲区边界分别设置保护界桩，明确遗产管理范围；建设视频安防监控系统，保障遗址的安全。加强遗产档案的管理能力。	
游客管理	游客量、游客容积、游客管理应急预案	编制《参观指南》，对游客的行为进行正确引导，避免对遗产的负面影响； 增设现场管理人员，对游客不当行为进行约束和管理。在遗址展示详细规划中对游客总量和瞬时游客量进行测算，对遗址现场展示区域的游客量进行有效控制，满足文物保护的要求和生态环境的承受能力，同时保证游客的安全和舒适游览。设置专门的档案室，对遗产档案资料进行分类整理和存放；对新增的管理文件、规划成果、工程方案等及时归档，注意影像资料的收集，逐步提升和完善档案电子编目系统和管理水平，完成电子、实物两套管理系统；按照世界遗产保护管理的要求，补充完善遗产监测相关的各项档案。	
内管理	建设项目、人口控制、土地利用控制	通过有效管理及居民调控等手段，对缓冲区一类、二类地块进行保护和限制，将居民生产生活对遗产的影响降至最低并逐步消除。编制居民调控详细规划，逐步削减缓冲区一类、二类地块内的人口数量，降低居民对遗址的影响。对土地利用性质的控制，缓冲区进行开发限制。	
规划衔接	规划衔接、规划实施、规划分期	根据遗产的保护需求，调整《汉长安城遗址保护总体规划（2009~2020）》修编《汉长安城遗址保护总体规划》 对涉及到汉长安城未央宫遗址遗产区和缓冲区的相关专项规划或工程方案应遵循遗产管理规划的遗产管理要求进行编制。	
开发压力	拆搬迁、安置、环境压力	通过居民调控、环境整治、行为限制等手段，消除遗产区内居民生产、建设等活动对遗址保存及考古工作的影响。 通过积极的利益相关方协调，避免违规开发活动的发生，使遗产价值载体免受可能的侵害。 应对气候特点对土遗址的影响，制定保护专项方案并分步实施。结合遗址现场展示的需求，制定各地上遗存的专项保护方案，对受雨水冲刷、冻融和风蚀影响的土遗址实施维护性加固；因遗产诠释的需求而要进行揭露的遗址，可以采用覆盖保护、展示。应对植物对土遗址的影响，制定保护专项方案并分步实施。迁移占压遗存的杨树林和道路树；制定植物清除专项评估方案，对地上遗存上生长的植物根系对土体的破坏程度进行评估并研究制定保护方案；对遗存产生严重破坏的植物应予以清除。	





丝路遗产公众号



希望大家关注丝路遗产，增进丝路文化交流，推进丝路沿线繁荣发展。

2016年6月